

这是一个颇有重大现实 意义的研究课题

——《政府经济职能与宏观管理》* 序

□ 夏书章

面对由青年学者郭小聪编著的《政府经济职能与宏观管理》一书清样,我由衷地觉得可喜,并乘兴欣然命笔,写几句表示祝贺。

首先,这是一个颇有重大现实意义的研究课题。世所周知,自实行改革开放政策以来,我国一直以经济建设为中心,已取得有目共睹的巨大成就。为了更好地前进,如何正确发挥政府作用、加快转变政府职能,也随着改革的深化而提上议事日程。这个选题好,很值得进行全面、系统、理论联系实际、中外对比的研究。而本书的编著者正是这样着眼和着手去做的。

其次,全书注意到理论与实践的密切结合。在社会主义市场经济条件下,如何正确发挥政府对经济的管理、推动作用,既是一个重大的理论问题,更是一个迫切需要解决的实践问题。因此,研究这方面的问题,坚持理论联系实际的学风是十分重要的。应当认为,该书较好地做到了这一点。例如,关于政府缘何要管理经济的问题,编著者先进行了理论探索——从近现代西方各经济学派的看法到马克思主义(包括了马克思、恩格斯、列宁、毛泽东、邓小平)的理解,然后再从市场失灵的原理论证现代社会经济生活需要政府干预的道理,最后落笔在社会主义市场经济对我国政府经济管理职能的新要求,以及如何避免“政府失败”和改善我国政府管理经济的效能问题上。整个论述过程明显地贯彻了从抽象到具体、从理论到实际的原则。又如,有关政府管理宏观经济的基本原理和政策,编著者没有停留在一般性的介绍,而是结合我国基本国情和经济状况来论述,并对我国不同级别的地方政府在分级调控体系中的不同调控重点分章介绍。所以,本书不仅有一定的理论深度,而且实践性、可行性、可操作性也较强。

复次,该书在坚持有中国特色的同时,未忘借鉴西方有益的经验,并且将两者之间的关系处理得比较好。我们知道,西方国家政府管理经济的理论和

体制模式,是在市场经济发展过程中形成的。其中的科学成分可以为我所用,但不能照抄照搬。因为,市场经济虽然有其共性,但我国要建立的是社会主义市场经济,经济基础的差别性必然反映在政府管理经济的制度、体制、方法和政策上。因此,我们既要大胆借鉴西方国家的科学理论和方法以及成功的经验,又要善于总结自己的经验,在保留过去运用的并被实践证明有效的因素和积累改革开放中形成的新经验的基础上,建立具有中国特色的政府管理宏观经济的理论体系。此书对这两方面的处理比较恰当。例如,在论述政府在管理经济中容易出现的缺陷时,既大胆地借用西方的公共选择理论进行分析,又注意了我国的特殊国情,从总结我国几十年经济建设经验中提出改善政府管理效能的具体途径的可取见解;在论述政府管理经济的体制模式时,既通过比较西方几个发达国家(包括美国、法国、原联邦德国和日本等国)的体制模式提出有启发性的意见,又探讨了我国政府管理经济的体制改革的模式和机构改革的框架;在论述政府管理宏观经济的政策时,虽然按照西方经济理论的要求来叙述其功能,但始终把重点放在社会主义市场经济条件下我国宏观经济政策的特点、选择和实施上。所有这此,尽管本书的书名没有“中国”二字,但其内容的中国特色却比较浓厚。

最后,全书的篇章结构的布局、安排比较合理。全书共分三篇十四章,以政府经济职能作为逻辑起点,顺次展开了政府经济职能的理论探索、市场经济条件下的政府职能转变、政府经济管理效能的改进、政府管理经济体制和机构设置、政府管理宏观经济的目标、过程、方法和政策,以及中国各级地方政府在分级调控中的职能和运作等内容,较好地体现了政府推动经济发展的内在规律和机制,有利于公共管理类(包括公共行政、行政管理等)专业的学生系统地掌握政府管理宏观经济的基本理论、知识和方法。

以上可说是本书给人以较深刻印象的几个特点。另据了解,该书是作为专题性的教材来要求和设计的。由于强调对教学对象的针对性和受教育学目的的限制,因而也难免有一些不足之处。如对个别理论问题和实际问题,分析还不够深入等。当然,政府管理宏观经济的问题,是一个复杂的世界性课题,也是一个长期性的课题,有许多理论仍有待进一步研究。我们也由衷地希望、期待,并且相信本书编著者一定会继续努力,在此项研究中不断上新台阶,有新突破,作新贡献。□

* 此书由中山大学出版社于1997年5月出版。

(本文作者系中山大学教授、中国行政管理学会副会长)

[责任编辑·钱国华]