

☆公共行政论坛☆

应重视的
一些问题

行政研究中

□ 夏书章

《重庆行政》杂志向国内外公开发行,实在可喜可贺!这是又一块加强行政研究,促进行政改革的崭新园地,我们热烈欢迎她!

行政工作在一个国家、地区或城市发展中的重要作用,是不可低估和不容忽视的。加强行政研究并非为加强而加强,也不是为研究而研究,而是针对行政改革和发展中的重点、难点和热点等问题加大力度去进行研究,将研究成果用于解决问题和促进行政改革及发展。也就是说,行政研究必须服从和服务于行政改革和发展的实际需要。

在从事这样的行政研究中,存在一些应当受到经常关注和重视的问题。以下只是根据个人的粗浅体会所提出的初步意见,供同志们参考。

一是研究工作者要不懈地努力提高自己的研究能力和养成专心研究的习惯。个人研究固然有此必要,有组织的集体研究项目也有赖于全体成员各展所长和通力合作,才能真正做到“众擎易举”和共襄其成,容不得滥竽充数的“南郭先生”。因此,无论是回顾总结性的研究,对目前发生或已经存在情况的研究,还是前瞻性的为未来的发展作准备的研究,能否解决问题或满足需要,是对研究能力的直接有效的检验和测试。

二是要对所研究问题有关的环境和形势摸准、吃透,才能做到真正从实际出发和因势利导。我们知道,平常所说的国有国情,市有市情,都是综合性的概念。其中,包括物质的、精神的、外部的、内部的、政治的、经济的、历史的、现实的、明显的、隐蔽的等等,有些什么优势或劣势?所处的是顺境还是逆境?困难是怎样形成的,又如何去克服等问题,无不有待对环境和形势作出恰如其分的估量和加以切合实际的分析。

三是要重视理论与实际的密切结合,才不致停留于就事论事,或忙于“头痛医头,脚痛医脚”,只注意“扬汤止沸”,而不是“釜底抽薪”,即仅知治标,不知治本。当然,也应当避免空谈理论,成为“空对空”。理论不可不学,但须学以致用,学而能用,学用结合,学用一致。这就有个要学好、学通、“消化”、掌握和善于运用的问题,也与上述研究能力有密切联系。

四是要重视宏观与微观兼顾。在注意大局、全局、事情的全过程和主流的同时,不忽略局部、支流或个别阶段性的具体情况(反过来也是一样),才不致顾此失彼,为小失大或见近忘远。值得一提的是,



在行政研究中常用案例分析的方法,但不可有一种错觉或误解,认为案例所讨论的,仅局限于比较具体和微观的事。其实,并不尽然。因为,对人对事的评议,都不能离开有关宏旨的理论原则和从共同事业的总体角度去考察。

五是要重视将人事管理工作的重点放在人才资源的开发和利用上。要在求职的“人”和找人的“位”之间的双向选择中,尽一切可能和作最大努力,去争取做到“人适其位”,“位得其人”,使优秀人才引得进和留得住,工作热情和积极性得到充分的调动和发挥;并且,还能不断地挖掘各自的潜力,通过及时和适宜的培训,提高人员的整体素质。

六是要重视加强行政文化的建设,提高行政道德水平和精神文明程度。要让每个公务员都十分明确,自己所行的是建设有中国特色社会主义之政,必须勤政、廉政;自己所干的是为人民服务,当好社会公仆之业,应当敬业、乐业。大家都要唾弃官僚主义,杜绝“衙门作风”。行政工作者有了良好的精神状态,才会使政府机构的声誉和形象在广大公众的心目中大为改善。

七是要重视全面和坚决实行依法行政。依法行政即有法可依,有法必依,违法必究,也就是要严格执法。“中华人民共和国公民在法律面前一律平等”,否则,其负面影响将极坏、极大。如果说市场经济是法制经济的话,那么在“以经济建设为中心”和实现社会主义现代化的过程中,不严格依法行政,便会失去健康和顺利发展的可靠保证,必然恶化社会秩序和投资环境。

八是要重视在行政研究中实行“古为今用”。不是“发思古之幽情”和到故纸堆里去讨生活,也不是泥古、颂古、食古不化,而是继承发扬优良传统。这里所说的“古”,是过去经验的统称,并非专指“上古”、“远古”。它包括年代久远的古,也包括几十年前的大革命时期、抗日战争和解放战争时期根据地民主政权建设中的成功的宝贵经验。无论在历史上是远的还是近的行政经验教训,我们都还研究得不够。

九是要重视在行政研究中实行“洋为中用”。不是“月亮是外国的好”,不是崇洋、简单仿洋或食洋不化,而是择优而用,择善而从。对于前人和别人正确的理论观点和行之有效的有益经验,决不拒绝参考、借鉴。正如过去和现在世界各国已有“中为洋用”的事实一样。不久以前国外兴起的“《三国演义》热”、

“《孙子兵法》热”等便是例证。本来,人类社会的文明进步,就是这样在互相交流中发展过来和持续下去的。在这方面,我们虽已有所介绍,但也还研究得不够。

十是要重视工作实效。在国际竞争日益加剧的形势下,这是世界各国政府之间不约而同的追求。全部行政工作的诸环节和全过程,都应该着眼于此。要力争高效,避免低效,尤忌无效、负效。人员和工作的考核,主要根据是绩效。值得注意和很有启发的是下面这一“微妙”的变化:行政效率一词中的效率,英语过去常用 efficiency,近已较多改用 productivity,即与生产力或生产率挂上了钩。这不是偶然的。

十一是要重视研究和处理好既具有中国特色又能与国际接轨的问题。坚持有中国特色丝毫不意味着在有意无意之中试图保存任何落后、有害的东西;与国际接轨也不能有损于中国人民的利益、国家主权和民族尊严。特色和接轨均应以有利于共同发展为原则。特色决不是使自己陷于孤立,接轨也必须平等互惠。特色不搞强加于人,接轨也是自愿的行动。

十二是要大力提倡大兴研究本职工作之风。行政研究当然需要理论指导,但它又是应用性很强的研究。理论工作者倘若不能得到实际工作者的得力支持和密切配合,反而脱离实际,那就只能是闭门造车或者如隔靴搔痒。实际工作者研究本职工作,则亲身的实践经历,便是一大优势。不仅对所研究的内容最有发言权,而且甜酸苦辣、得失利弊,心中有数,感受最深。只要引起研究兴趣,养成研究习惯,提高研究能力,肯定是大有可为的。何况,研究本职工作的有利条件很多,不予以发挥未免可惜,特别是有助于及时改进工作,更是效果显著。

行政研究中应当重视的问题还不止这些。这里权且作为举例,与有志于此者共同探讨。我国行政改革正在日益深化,重庆自古以来就是西南重镇,又是我国新建立的中央直辖市,为举世所瞩目。新的重庆市在改革中诞生,在改革中前进。紧接着重庆行政学院、重庆市行政管理学会相继成立之后,值此《重庆行政》向国内外发行之际,我们更愿就加强行政研究,促进行政改革的问题,与建设新重庆的有心人共勉。

(作者系中山大学教授、中国行政管理学会副会长; 邮编: 广州, 510275)

责任编辑: 正文